

**Министерство сельского хозяйства  
Российской Федерации**

---

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
И ДОСТИЖЕНИЯ АГРАРНОЙ НАУКИ  
В ЖИВОТНОВОДСТВЕ,  
РАСТЕНИЕВОДСТВЕ И ЭКОНОМИКЕ**

Сборник трудов  
региональной научно-практической конференции

Выпуск 14

Томск 2012

УДК 631.8+619:616+338.436.33+631.48

**Современные проблемы и достижения аграрной науки в животноводстве, растениеводстве и экономике: сборник трудов региональной научно-практической конференции.** – Томск: Изд-во ТСХИ, 2012. – Вып. 14. – 230 с.

ISBN 978-5-4387-0079-1 (Издательство ТПУ)

Сборник содержит научно-методические материалы, отражающие современные проблемы растениеводства, агрохимии и почвоведения, экологии, прикладной биологии, ветеринарии, экономики, технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также высшего аграрного образования. В сборник включены результаты теоретических исследований и практической деятельности по внедрению инновационных технологий в сельскохозяйственное производство.

УДК 631.8+619:616+338.436.33+631.48

*Редакционная коллегия*

**Чудинова Ю.В.**, канд. биол. наук

**Романова М.С.**, канд. биол. наук

**Колмакова Е.Б.**

**Першина О.Н.**

**Сергеева О.Н.**

**Черемных О.Е.**

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

### **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕФОРМИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

*Миллер А.В.*

*Томский сельскохозяйственный институт-филиал ФГБОУ ВПО  
«НГАУ», г. Томск*

Исходя из Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, одной из целей аграрной политики является продовольственная безопасность страны.

По мнению В. Путина, аграрный сектор нашей экономики демонстрирует за последние годы хорошие темпы роста<sup>7</sup>.

При этом официальная статистика указывает на то, что объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства увеличивается с каждым годом. Вопрос же о том, пересекла Россия нижнюю границу продовольственной безопасности или только приблизилась к ней – остается дискуссионным (последние адекватные действительности сведения есть только за 2008 год), но в большинстве случаев по данным диссертантов, ученых-экономистов – по состоянию на 2011 год проблема неуклонного возрастания зависимости государства от импорта стоит очень остро.

Всероссийская перепись населения 2010 года показала, что на территории России проживает 142905,2 тыс. человек, из них: 37587,2 тыс. человек живут на селе и лишь 6,7 млн. из них имеют возможность трудиться, учиться.

По данным Федеральной службы государственной статистики за последние 50 лет соотношение численности городского и сельского населения стремительно изменялось (1959г.: 52,2% - городское, 47,8% - сельское; 2010г.: 73,7% - городское, 26,3% - сельское). При этом последние 20 лет особой динамики в процессе переселения сельчан в города по данным статистики не наблюдалось. Особо стоит отметить тенденцию к уменьшению среднегодовой численности занятых в

---

<sup>7</sup> В Путин. О наших экономических задачах. 30.01.2012 года. Опубликовано в «Ведомостях»  
Режим доступа: Word Wide Web. URL <http://www.putin2012.ru/#article-3>



сельском хозяйстве за последние 5 лет: 2005г. - 11,1% занятых от общего количества занятых в экономике; 2010г. - 9,8%<sup>8</sup>.

Желание населения жить и трудиться не в городе, а на селе – самый наглядный индикатор эффективности проводимых аграрных реформ.

Как отметил один из опрошенных автором представителей медицины: «...смещение ценностей и жизненных ориентиров в эпоху тотального наступления идей общества массового потребления до единственного стремления к удовлетворению только физиологических потребностей в условиях увеличения объема импорта продуктов питания, а равно увеличения доли полуфабрикатов, приводит к утрате городским населением даже навыков приготовления пищи из мяса, яиц, круп и т.д., а в итоге – к росту заболеваний населения от неправильного питания и образа жизни...».

Действительно, реалии последних двух десятилетий свидетельствуют о том, что состояние сельского хозяйства близко к тому, что можно квалифицировать как угроза национальной безопасности.

Причин у кризисного состояния аграрной экономики много, но часть из них, конечно же связана с правовым регулированием как реформы так и самой реформируемой отрасли народного хозяйства.

С учетом обобщения ранее высказанных учеными точек зрения относительно ретроспективы и перспективы аграрных реформ в России, отметим, что, несмотря на иллюзорные попытки создать видимость «модернизации» отдельных сторон жизни, для аграрно-правовой доктрины актуальным представляется её кардинальное изменение. Но для начала, на наш взгляд, необходимо:

1. Спровоцировать изменение вектора научных исследований в сторону направленности на изучение детерминант, разработку прогнозов, мер по предупреждению и предотвращению угроз продовольственной безопасности, т.е. на повышение практической значимости результатов исследований.

2. В рамках ответной реакции на внутренние и внешние угрозы продовольственной безопасности вне зависимости от изменений в направлениях реформы разработать комплексные программы по возврату населения на село: как молодых специалистов, так и тех семей, которые ранее проживали на селе.

---

<sup>8</sup> См. Сборник "Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России", 2011 г.

[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/publishing/catalog/statisticCollections/doc\\_1138718713500](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/publishing/catalog/statisticCollections/doc_1138718713500) Сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: Word Wide Web. URL <http://www.gks.ru>.

3. Принять за основу научной концепции реформирования и регулирования сельского хозяйства предложенные М.Р. Габитовым идею концепции «независимого ведения аграрного производства, где сельский труженик является свободным товаропроизводителем, а государство создает и гарантирует ему соответствующие условия»<sup>9</sup> и Р.Н. Еникеевым идею предоставления большей «юридической свободы субъекту аграрного производства в выборе форм организации своей деятельности» с одновременным приравниванием де-юре К(Ф)Х и ЛПХ с «общинно-коллективными формами организации сельскохозяйственного производства»<sup>10</sup>.

4. Идею о том, что государственное регулирование сельского хозяйства и его методы носят характер не только правового, но больше экономического явления<sup>11</sup>, с учетом соответствия её и легальной дефиниции «сельского хозяйства» соотнести с установкой на либерализацию, но видоизменить от первоначально предложенной.

5. Изменения в земельном и аграрном законодательстве, вносимые в рамках реформ проводить одновременно.

6. Признать целесообразность кодификации аграрного законодательства: как в части массива нормативных правовых актов федерального уровня, так и нормативных правовых актов уровня субъектов Федерации. Последние, соответственно во вторую очередь.

7. Основные направления реформы нужно закрепить на уровне федерального закона – федерального закона «О введении в действие Аграрного Кодекса Российской Федерации», либо на уровне отдельного закона, но принимаемого одновременно с указанным.

8. До приведения в соответствии с федеральным законодательством законодательства субъектов Федерации, должен быть разработан и принят федеральный Аграрный Кодекс Российской Федерации, в основу структуры которого может быть положена предложенная Ф.Р. Муратшиным<sup>12</sup> схема модельного Аграрного Кодекса субъектов Российской Федерации.

9. При разработке Аграрного Кодекса Российской Федерации в рамках интеграции российской правовой системы в международно-

<sup>9</sup> Габитов М.Р. Аграрные реформы в России и их концепции: Историко-правовое исследование. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Уфа, 2002

<sup>10</sup> Еникеев Р.Н. Аграрные реформы российского государства: История и современность. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Уфа, 2000

<sup>11</sup> См.: Елисеев В.С. Государственное регулирование аграрных отношений: правовое обеспечение и защита имущественных интересов субъектов сельского хозяйства. Автореф. дис. ... доктора юрид. наук – Москва, 2011

<sup>12</sup> См.: Муратшин Ф.Р. Аграрное законодательство субъекта Российской Федерации: Проблемы и пути их решения. Автореф. дис. ... доктора юрид. наук. - Уфа, 2000



правовую систему<sup>13</sup> сделать акцент на расширение свобод такого субъекта аграрного права как физическое лицо, обеспечить грамотное юридико-техническое включение и оформления блока норм-дефиниций (одного общего как в УПК РФ, либо по институтам), а также иначе выделить роль государства в области защиты прав и свобод субъектов аграрного права и четко обозначить меры ответственности за нарушение аграрного законодательства.

10. Доводить до сведения населения содержащие анализ, оценку и прогноз продовольственной безопасности Российской Федерации ежегодные доклады Президенту Российской Федерации, планы мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Обозначенные позиции и предложения приводятся в рамках постановки проблемы, безусловно, носят весьма спорный характер, могут стать направлением для будущих исследований.



УДК 340.114

## ПОСЛЕДСТВИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В ЗАПАДНОЙ СИБИРИ В 1917 ГОДУ\*

*Михеенков Е.Г.*

*Томский сельскохозяйственный институт-филиал ФГБОУ ВПО  
«НГАУ», г. Томск*

В рассматриваемый период времени следует выделить два основных этапа реализации уголовно-исполнительной политики Временного правительства:

- с марта по июль 1917 года, когда правительством и Главным управлением мест заключения (ГУМЗом) предпринимались меры для разработки принципиально новой для России доктрины исполнения лишения свободы, на принципах гуманизма и демократии;

- с июля по октябрь 1917 года, когда Временному правительству и ГУМЗу снова приходится принимать меры по

<sup>13</sup> См.: Галикеева И.Г. Развитие российского аграрного права с учетом норм международного права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Уфа, 1999

\* Опубликовано при финансовой поддержке РГНФ № проекта 11-11-70005 а/т.